

צבא הגנה לישראל

חוק תכנון ערים, כפרים ובניינים, מס' 79 לשנת 1966

תקנות אישור הקמה ופטור מהיתר עבור מתקני תשתית בעלי חשיבות אזורית
(תיקון מס' 5) (יהודה ושומרון), התשפ"ה-2024

בתוקף סמכותי כסגן ראש המנהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון לעניינים אזרחיים, לפי סעיף 67 לחוק תכנון ערים, כפרים ובניינים, מס' 79 לשנת 1966, סעיף 4 לצו בדבר הקמת מינהל אזרחי (יהודה ושומרון) (מס' 947), התשמ"ב-1981, ויתר סמכויותיי לפי כל דין או תחיקת בטחון, ולאחר שנועצתי במועצת התכנון העליונה, אני מתקן בזה לאמור:

- תיקון תקנה 9**
בתקנות אישור הקמה ופטור מהיתר עבור מתקני תשתית בעלי חשיבות אזורית (הוראת שעה) (יהודה ושומרון), התשע"ט-2018, בתקנה 9, במקום "תוקפן עד ליום ל' בתשרי התשפ"ה (1 בנובמבר 2024)" יבוא "תוקפן עד ליום ב' בסיון התשפ"ה (29 במאי 2025)".
- תחילה**
תחילת תוקפן של תקנות אלה מיום חתימתן.
- השם**
תקנות אלו תיקראנה: "תקנות אישור הקמה ופטור מהיתר עבור מתקני תשתית בעלי חשיבות אזורית (תיקון מס' 5) (יהודה ושומרון), התשפ"ה-2024".

הלל רוט

סגן רמ"א לעניינים אזרחיים

הלל רוט
סגן ראש המנהל האזרחי

התשפ"ה 2024

11 ספטמבר 2024



עמוד: 1
תאריך: 17/12/2024

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה
פרוטוקול ישיבה מספר: 623 תאריך הישיבה: 11/12/2024

מדינת ישראל

מועצת התכנון העליונה

פרוטוקול לישיבה מספר 623

תאריך הישיבה: יום רביעי, י' כסלו תשפ"ה, 11/12/2024

מקום הישיבה: מנהל אזרחי איו"ש לשכת התכנון המרכזית - אולם מת"ע - בית אל

עמוד: 2
תאריך: 17/12/2024

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה
פרוטוקול ישיבה מספר: 623 תאריך הישיבה: 11/12/2024

מספר	שם	סטטוס
1	נושא - יוש/ תקנות/ מתקנים . תקנות פטור מהיתר בניה למתקני תשתיות קטנים	נדון
2	נושא - יוש/ 2023 / נושא/ 2 . פטור מתכנית ומהיתר להצבת מיגונית ולשימוש בה	נדון

עמוד: 3
תאריך: 17/12/2024

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה
פרוטוקול ישיבה מספר: 623 תאריך הישיבה: 11/12/2024

חברי הועדה

יוני שרון, ס' מנהל לשכת התכנון, יו"ר מת"ע
יעקב דריבסקה, נ' רת"ח תשתית (נושא 1)
דרינה שחנבסקי, נ' רת"ח תשתית (נושא 2)
מאור סבג, יועמ"ש
אריאלה אריש, נ' קמ"ט אפוטרופוס
ישראל אפריאט, קמ"ט תחבורה
שירן כהן מאיר, נ' קמ"ט איכה"ס
אירנה זלינגר, נ' משרד הביטחון (זום)
גילה ציונית, נ' קמ"ט איכה"ס
שני קוטלר, נ' אג"ת

ר"מ קיפים

. ' יהודה אלקלעי, מנהל לשכת התכנון
יונתן דיבון, יועמ"ש
אדר' נטלי בריליזרוב, לשכת התכנון
יהודית גלין, לשכת התכנון
הודיה רוזליו, לשכת התכנון
אודליה אהרון, לשכת התכנון
דוב מושקוביץ, נ' משרד הבינוי והשיכון (בזום)

1. נושא - יוש/ תקנות/ מתקנים : תקנות פטור מהיתר בניה למתקני תשתיות קטנים נדון. לצפיה במסמכי הישות [לחץ כאן](#)
[כאן](#)

בוקר טוב לכולם.

יו"ר

מדובר בתקנות שהותקנו לראשונה בשנת 2018 והן תקנות חשובות ומשמעותיות מאוד. התקנות נותנות אפשרות לפטור מהיתר עבור הקמת מתקני תשתית חשובים. מדובר על מתקנים שמופיעים בתוספת הראשונה לתקנות. הוגדרו 7 מתקנים שמופיעים בתוספת הראשונה לתקנות. המנהל האזרחי עובד הרבה עם התקנות האלה. היו מספר בקשות לאורך השנים והיום הדיון הוא להארכת תוקף התקנות. מדובר בהוראת שעה. מכיוון שבעבר אושרו מספר הארכות, הארכה היום תהיה לתקופה של חצי שנה ובמהלך הזמן הזה תבצע עבודת מטה יחד עם היועמ"ש כדי לבחון את הצורך בהארכה נוספת. כרגע יש לנו מספר בקשות בקנה אז אנו צריכים את התקנות.

אני מזכיר לכולם שהתקינו את התקנות בשביל הקמת מערכות תרועה בפני רעידות אדמה, ובמסגרת עבודה מטה שארכה זמן רב נוספו עוד מתקנים. לאחר מכן התברר שהן לא נותנות מענה לאותם מתקני תרועה ואז קידמנו את תמ"א 72/1. המתקנים האלה ברביזיה שנעשתה בוטלו בתקנות כי יש להם תמ"א מאושרת ובנוסף הוספנו אפשרות להקמת מתקנים ביערות מוכרזים דבר שלא היה קיים. היום אנו בדיון להארכת תוקף.

אתה מאריך תוקף. האם היו טענות, הסתייגויות, בעיות שהיינו אמורים להתמודד איתם? האם הכול עבד יפה?

קמ"ט תחבורה

התקנות האלה מפרטות תהליך סדור. לא היו בעיות.

יו"ר

חשוב לציין שאתה אומר את המילה "בעיות", היו כמה בקשות שלא עמדו בגדרי התקנות. התקנות הללו חלות רק בשטחי התוכניות שאושרו או הופקדו לפני היום הקובע, קרי, לפני כניסת כוחות צה"ל באזור ב-1967. כלומר, הן חלות בתכניות האזוריות המנדטוריות. היו בקשות שחשבו שהן עומדות בתקנות, אבל זה לא היה כך. ההארכה המדוברת, ההסתייגות שהייתה עלתה מהיועמ"ש.

במסגרת עבודת מטה שהתחלנו, אנו מנסים לבחון מה מבין הפרטים שצוינו בתוספת הראשונה לתקנות עדיין נדרשים ומה ניתן להטמיע בדברי חקיקה אחרים. אחרי שנשלים את עבודת המטה, נוכל לגבש התייחסות סדורה לכל אחד מהפרטים, ובהתאם להגיע למצב בו אנו מייטרים את הוראת השעה הנוכחית. לטובת כך התחלנו כאמור את עבודת המטה בשאיפה לסיימה בהקדם.

מאור, יועמ"ש

מהות הוועדה לבחון את ההליכים שאושרו בעבר בבואנו להאריך את תוקף התקנות. פונה ליועמ"ש, נאמר פה על-ידי היו"ר כי אנשים לא עמדו בתקנות ואנו יודעים שבהליך אזרחי הרגולציה אמורה לבחון שתושב לא נפגע במהות. אם מישהו נפגע אנו אמורים להיות מעורבים

קמ"ט תחבורה

ולכן, יכול להיות שצריך לבחון להפחית את הקריטריונים על-מנת לא לפגוע בתושב, כי בסוף נגיע לתוצאה שהמיזם הוסדר.

יו"ר

אמרת שאמרת שהיו טענות. לא היו טענות. אנשים פשוט לא הכירו, אבל התקנות האלה, אמנם הן תקנות פטור מהיתר, אבל הן צריכות לעמוד בקריטריונים, בהגשת בקשה, לעמוד באישורי קמ"טים, יש "טופס טיולים" שמעבירים ולפני שראש המנהל האזרחי/סגן ראש המנהל האזרחי לעניינים האזרחיים מוציא את הצו, מפרסים אותו בעיתונות ובאמצעי התקשורת ל-14 יום להסתייגויות.

פטור מהיתר לא פוטר התקשרות חוזית עם קמ"ט אפוטרופוס לפי הנהלים, לגופו של עניין, בכל בקשה.

נ"קמ"ט אפ"ו

את צריכה להגיד להם שאת חותמת על הבקשה בתנאי הסדרת חוזה. אני לא חותמת לפני הסדרת חוזה.

יו"ר

נ"קמ"ט אפ"ו

אני כקמ"ט תחבורה מבקש להדגיש את הצורך התחבורתי ולא להתעלם ממנו. הבקשות לפטור מהיתר מגיעות מענף תשתית אליי לחוות דעת. כשאני רואה שצריך דרך גישה או משהו אחר אני מתנה את האישור בכפוף לאישור קמ"ט תחבורה. אם אני רואה משהו שקשור לשמורות טבע, אז מאשר בכפוף לאישור קמ"ט שמורות טבע וכן הלאה.

קמ"ט תחבורה

הנחיית היועמ"ש היא כי אין תכנית שנכנסת לדיון או מקבלת אישור ללא אישור קמ"ט תחבורה וזאת לאור הניסיון המצטבר שהסיבה העיקרית היא שכמעט כל הטענות היו בסוגיות התחבורתיות.

קמ"ט תחבורה

אפרט בקצרה, שיבינו איזה מתקנים בתוספת הראשונה.

יו"ר

יש אפשרות לחדר חשמל, תחנת משנה ניידת, צינור מים או ביוב המפורטים, מתקני מים או ביוב המפורטים, מתקני תשתית בשמורות טבע מוכרזת/יער מוכרז/אתר ארכיאולוגי מוכרז, תורן זמני למדידת רוח, מתקנים ארעיים המיועדים לשמש לקיום אירוע ציבורי או אירוע תרבותי. לכל מתקן כתוב בתקנות איזה אישורי קמ"טים נדרשים ואם נדרשים קמ"טים נוספים אנחנו בלשכת התכנון מציינים זאת.

שאלות?

מישהו לא מסכים להאריך את התקנות?

אין שאלות וכולם תומכים בהארכת התקנות.

מועצת התכנון העליונה ממליצה לסגן ראש המנהל האזרחי לעניינים אזרחיים להאריך את

החלטה

התקנות בחצי שנה נוספת.

ההחלטה התקבלה פה אחד.

עמוד: 6
תאריך: 17/12/2024

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה
פרוטוקול ישיבה מספר: 623 תאריך הישיבה: 11/12/2024

2. נושא - יושב/ 2023/ נושא/ 2 : פטור מתכנית ומהיתר להצבת מיגונית ולשימוש בה נדון. לצפיה במסמכי הישות [לחצו כאן](#)

יו"ר

מדובר בהארכת תוקף של תקנות לפטור מתכנית ומהיתר להצבת מיגונית ולשימוש בה. התקנות נחתמו לראשונה בשנת 2021. מדובר בתקנות שהתאמנו אותן מישראל לאזור, הן מאפשרות הקמת מיגוניות בפטור מתכנית והיתר במטרה להציב מיגוניות שזה צורך ביטחוני בגלל המצב. בעקבות המלחמה שפרצה בשנה שעברה גם בישראל האריכו את הוראת השעה ואנו גם הארכנו בהתאמה. בישראל האריכו אותן לשנה בכפוף לכך שתוכן תמ"א, ואכן באוגוסט האחרון ממשלת ישראל אישרה תמ"א למיגוניות שמספרה 40/ד. מכיוון שאצלנו ההליכים קצת שונים, עכשיו אנו מתחילים לטפל ולהכין תמ"א למיגוניות. התמ"א הזו תתווסף לתמ"א של הממ"דים, מכיוון שלנו אין תמ"א עדיין ואין פתרון תכנוני אנו נדרשים להאריך את התקנות במקביל לקידום התמ"א.

מדובר בתקנות מאוד חשובות ומשמעותיות מאוד.

כדי לחדד התקנות קובעות שמי שיכול להציב מיגונית זה או רשויות האזור שזה המנהל האזרחי על כל מחלקותיו או רשות מקומית בתחום תכנית מאושרת. זה אומר שאם יש בקשות של פרטיים שרוצים, הם לא יכולים להגיש, אלא רק רשויות האזור או רשות מקומית בתחומי תב"ע מאושרת. אם התב"ע לא מאושרת, הרשות המקומית לא יכולה להקים וזה עובר לרשויות האזור. כך גם בישראל.

אני מכירה בארץ שאישרו הצבת מיגונית בתוך חצר פרטית מכוח הפטור מהיתר. אם פרט רוצה להקים הוא צריך להגיש היתר בנייה מלא. אם מישוהו הקים בחצר יכול להיות שהמועצה או הרשות המקומית עשתה זאת בשבילו או שעשה זאת בהיתר.

ני קמ"ט אפוי

יו"ר

אני רוצה להדגיש בהיבט התחבורתי כי יש להתייחס להולכי הרגל בדגש על המדרכות. אני רוצה לוודא כי יש מענה להולכי רגל כי כאשר מציבים מדרכות הולכי הרגל עלולים להיפגע. שנית, בנוסף אני מבקש לא להציב מיגוניות על גבי מדרכות מפני שדבר זה גורם לנשים עם עגלות לרדת לכביש בכדי לעקוף את המיגונית וזה מסוכן. יש לתת דגש שזה לא אמור לפגוע בתשתית אחרת ושזה אמור לקבל מענה מלא של התייחסויות הולכי הרגל.

קמ"ט תחבורה

אגיד שאחד מהתנאים כדי לתת את אותו פטור מצוין במפורט בתקנות בסעיף קטן 3(ג) כתוב ש-"המיגונית תמוקם במקום המיטבי מבחינת מרחקי הגעה של האוכלוסייה המצויה באזור, וככל האפשר במשולב בסביבתה, תוך שקילת מפגעים בטיחותיים שעלולים להיווצר מהצבתה".

יו"ר

כמו שאתה אומר, צריך לשים לב למפגעים בטיחותיים כולל מה שאמרת. מדובר בסעד זמני הרי אז לא צריך להכביד עליו, בנוסף צריך לתת התייחסות לאחזקה של הדבר הזה.

קמ"ט תחבורה

עמוד: 7
תאריך: 17/12/2024

שם ישיבה: מועצת התכנון העליונה
פרוטוקול ישיבה מספר : 623 תאריך הישיבה : 11/12/2024

אכן מדובר בסעד זמני ומיגונית הינו מבנה יביל (טרומי) ומצוין בתקנות בסעיף קטן 3(ו) שיש לשקם ולהחזיר את המצב לקדמותו בתום השימוש במיגונית, אלא אם אושרה במהלך תקופת הצבתה תכנית המתירה הצבת מיגונית ושימוש בה.
שאלות?

יו"ר

מישהו לא מסכים להאריך את התקנות?

אין שאלות וכולם תומכים בהארכת התקנות.

ההארכה תהיה לשנה שבמהלכה נקדם במקביל תמ"א כאמנור.

מועצת התכנון העליונה ממליצה לראש המנהל האזרחי/סגן ראש המנהל האזרחי לעניינים

החלטה

אזרחיים להאריך את התקנות בשנה נוספת.

ההחלטה התקבלה פה אחד.